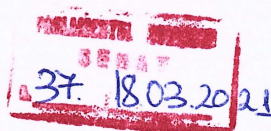


PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia economică, industrii și servicii
Nr.XX/42/18.03.2021

RAPORT

asupra proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.10/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.224/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar pentru întreprinderile din domeniul turismului, structuri de cazare, structuri de alimentație și agenți de turism, a căror activitate a fost afectată în contextul pandemiei de COVID-19, precum și privind unele măsuri fiscale

- L37/2021 -

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia economică, industrii și servicii prin adresa **nr.L37/2021**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra: *proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.10/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.224/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar pentru întreprinderile din domeniul turismului, structuri de cazare, structuri de alimentație și agenți de turism, a căror activitate a fost afectată în contextul pandemiei de COVID-19, precum și privind unele măsuri fiscale*, inițiat de Guvernul României.

Dezbaterile asupra proiectului de lege au avut loc în ședințele de comisie din 9 și 18 martie 2021, în prezența tuturor membrilor.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbateri a participat din partea Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, domnul Paul Ene, secretar de stat.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.10/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.224/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar pentru întreprinderile din domeniul turismului, structuri de cazare, structuri de alimentație și agenți de turism, a căror activitate a fost afectată în contextul*

pandemiei de COVID-19, precum și privind unele măsuri fiscale, în raport cu prevederile Comunicării Comisiei Europene – Cea de-a cincea modificare a Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 și modificarea anexei la Comunicarea Comisiei către statele membre privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul asigurării creditelor la export pe termen scurt (C(2021)564).

Pentru a reduce impactul negativ asupra operatorilor economici din sectorul turistic, sector puternic afectat de pandemia COVID-19, Guvernul României a aprobat în data de 30 decembrie 2020 Ordonanța de urgență a Guvernului nr.224/2020. Intervențiile legislative aduse acestei ordonanțe de urgență prin prezentul proiect urmăresc înlăturarea anumitor deficiențe identificate de Comisia Europeană, care ar putea crea dificultăți în implementarea schemei de ajutor de stat. Dintre modificările aduse, menționăm:

- introducerea unei noi categorii de beneficiari, respectiv ghizii de turism care desfășoară activități conform codului CAEN 7990;
- extinderea perioadei de derulare a schemei de ajutor de stat de la 30 iunie 2021, la 31 decembrie 2021;
- modificarea termenului de plată a sumelor corespunzătoare, de la 30 de zile de la semnarea contractului de finanțare, la data de 30 iunie 2022, în limita creditului bugetar;
- baza de calcul a ajutorului va fi certificată și asumată fie de un expert contabil sau o societate de expertiză contabilă membru membru/membră al/a Corpul Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România, selectat/selectată și remunerat/remunerată de către aplicant, fie de către un auditor financiar sau o firmă de audit autorizat/autorizată în România, care sunt membri ai Camerei Auditorilor Financieri din România, selectat/selectată și remunerat/remunerată de către aplicant.
- plafonul maxim al ajutorului ce poate fi acordat unei singure întreprinderi se menține la suma de 800.000 euro, echivalentul în lei. Pentru întreprinderile beneficiare care au mai primit un alt ajutor, acesta din urmă însumat cu cel primit în baza prezentei scheme nu trebuie să depășească echivalentul în lei al sumei de 1.800.000 euro, față de maximum sumei de 800.000 euro cum era prevăzut inițial;
- beneficiarii schemei de ajutor au obligația menținerii activității pentru care au obținut finanțare pentru cel puțin 12 luni (față de 6 luni) de la data plății sumelor sau 24 luni de la data plății sumelor, în cazul în care valoarea grantului este mai mare de echivalentul în lei al sumei de 200.000 euro;
- din grantul acordat beneficiarii pot achita obligațiile fiscale, precum și alte creanțe bugetare administrate de organul fiscal central, care se înregistrează la plată după data acordării ajutorului de stat și până la expirarea perioadei de 12 luni, respectiv 24 de luni menționate mai sus;
- plata către întreprindere nu se va face în ordinea încărcării cererilor de finanțare însoțite de documentația completă, așa cum era prevăzut inițial. Prezentul proiect de lege stabilește că dacă valoarea însumată a cererilor de finanțare aprobate depășește valoarea creditului de angajament sau bugetar alocat cu această

destinație, angajarea, respectiv plata către beneficiar să se facă proporțional, prin raportarea sumei aprobate pentru fiecare beneficiar la suma totală a cererilor aprobate;

- modificările și completările aduse prezentei scheme de ajutor de stat își vor produce efectele de la data comunicării de către Comisia Europeană a deciziei de autorizare.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** proiectul de ordonanță de urgență, cu observații și propuneri.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru afaceri europene și Comisia pentru comunicații și tehnologia informației au transmis avize **favorabile**.

Membrii comisiei au analizat proiectul de lege, punctele de vedere exprimate, avizele primite, amendamentele depuse și au hotărât cu majoritate de voturi să adopte **raport de admitere, cu amendamente admise** cuprinse în **anexă**. Anexa face parte integrantă din prezentul raport.

Față de cele prezentate, Comisia economică, industriei și servicii supune Plenului Senatului pentru dezbateră și adoptare **raportul de admitere cu amendamente admise** și proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin.(7), pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

PREȘEDINTE,

SECRETAR

Senator Silvia DINICĂ

Senator Dănuț BICA



AMENDAMENTE ADMISE

la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.10/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.224/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar pentru întreprinderile din domeniul turismului, structuri de cazare, structuri de alimentație și agenți de turism, a căror activitate a fost afectată în contextul pandemiei de COVID-19, precum și privind unele măsuri fiscale

-L37/2021-

Nr. crt.	Text O.U.G nr.224/2020	Text proiect de lege	Amendamente admise	Motivare
1.	<p>Art.1 (3) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, expresiile de mai jos au următoarele semnificații: i) întreprinderi în dificultate - întreprinderi care se află în cel puțin una din situațiile următoare, conform art. 2 pct. 18 din Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat:</p> <p>1. în cazul unei societăți cu răspundere limitată, reglementată de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, alta decât un IMM care există de cel puțin trei ani sau, în sensul eligibilității pentru ajutor</p>	<p>4. La alineatul (3) al articolului 1, punctul 2 al literei i) se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p>Punctul 4 se modifică și va avea următorul cuprins :</p> <p>4. La alineatul (3) al articolului 1, punctele 1 și 2 ale literei i) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>1. în cazul unei societăți cu răspundere limitată, reglementată de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, alta decât un IMM care există de mai puțin de 3 ani sau, în sensul eligibilității</p>	<p><i>Amendamente propuse de senator USR Silvia Dinică, senator PNL Dănuț Bica, senator PNL Vasilică Potecă, senator UDMR Lorant Antal, senator PNL George Scarlat, senator USR Dan Ivan și admise cu majoritate de voturi.</i></p> <p>Având în vedere intenția de reglementare, respectiv de conformare a reglementării naționale cu dispozițiile Anexei II la Directivă 2013/34/UE, este</p>

<p>pentru finanțare de risc, un IMM aflat la 7 ani de la prima sa vânzare comercială care se califică pentru investiții pentru finanțare de risc în urma unui proces de diligență efectuat de un intermediar financiar selectat, atunci când mai mult de jumătate din capitalul său social subscris a dispărut din cauza pierderilor acumulate.</p> <p>Această situație survine atunci când deducerea pierderilor acumulate din rezerve și din toate celelalte elemente considerate în general ca făcând parte din fondurile proprii ale societății conduce la un rezultat negativ care depășește jumătate din capitalul social subscris. În sensul acestei dispoziții, "societate cu răspundere limitată" se referă în special la tipurile de societăți menționate în anexa I la Directiva 2013/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 privind situațiile financiare anuale, situațiile financiare consolidate și rapoartele conexe ale anumitor tipuri de întreprinderi, de modificare a Directivei 2006/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Directivelor 78/660/CEE și 83/349/CE ale Consiliului, iar "capital social" include, dacă este cazul, orice capital</p>		<p>pentru ajutor pentru finanțare de risc, un IMM aflat la 7 ani de la prima sa vânzare comercială care se califică pentru investiții pentru finanțare de risc în urma unui proces de diligență efectuat de un intermediar financiar selectat, atunci când mai mult de jumătate din capitalul său social subscris a dispărut din cauza pierderilor acumulate. Această situație survine atunci când deducerea pierderilor acumulate din rezerve și din toate celelalte elemente considerate în general ca făcând parte din fondurile proprii ale societății conduce la un rezultat negativ care depășește jumătate din capitalul social subscris. În sensul acestei dispoziții, "societate cu răspundere limitată" se referă în special la tipurile de societăți menționate în anexa I la Directiva 2013/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 privind situațiile financiare anuale, situațiile financiare consolidate și rapoartele conexe ale anumitor tipuri de întreprinderi, de modificare a Directivei 2006/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a</p>	<p>necesară modificarea punctului 1 al articolului 1, alineatul (3), litera i), referitoare la durata de existență a IMM-urilor, rezultată din traducerea eronată din limba engleză. Astfel, la acest punct sintagma "cel puțin trei ani" se va înlocui cu sintagma "mai puțin de 3 ani", așa cum s-a modificat punctul 2 la aceeași litera i).</p>
---	--	---	---

	<p>suplimentar;</p> <p>2. în cazul unei societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în care cel puțin unii dintre asociați au răspundere nelimitată pentru creanțele societății, alta decât un IMM care există de cel puțin 3 ani sau, în sensul eligibilității pentru ajutor pentru finanțare de risc, un IMM aflat la 7 ani de la prima sa vânzare comercială care se califică pentru investiții pentru finanțare de risc în urma unui proces de diligență efectuat de un intermediar financiar selectat, atunci când mai mult de jumătate din capitalul propriu așa cum reiese din contabilitatea societății a dispărut din cauza pierderilor acumulate. În sensul prezentei dispoziții, "o societate în care cel puțin unii dintre asociați au răspundere nelimitată pentru creanțele societății" se referă în special la acele tipuri de societăți menționate în <u>anexa II</u> la Directiva 2013/34/UE;</p>	<p>"2. în cazul unei societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în care cel puțin unii dintre asociați au răspundere nelimitată pentru creanțele societății, alta decât un IMM care există de mai puțin de 3 ani sau, în sensul eligibilității pentru ajutor pentru finanțare de risc, un IMM aflat la 7 ani de la prima sa vânzare comercială care se califică pentru investiții pentru finanțare de risc în urma unui proces de diligență efectuat de un intermediar financiar selectat, atunci când mai mult de jumătate din capitalul propriu, așa cum reiese din contabilitatea societății, a dispărut din cauza pierderilor acumulate. În sensul prezentei dispoziții, «o societate în care cel puțin unii dintre asociați au răspundere nelimitată pentru creanțele societății» se referă în special la acele tipuri de societăți menționate în anexa II la Directiva 2013/34/UE;"</p>	<p>Directivelor 78/660/CEE și 83/349/CEE ale Consiliului, iar "capital social" include, dacă este cazul, orice capital suplimentar;</p> <p>2. nemodificat</p>	
--	---	---	--	--

<p>2.</p>	<p>Art. 4. –</p> <p>(2) Prin schema de ajutor de stat se acordă ajutoare de stat unui număr estimat de 73.211 de beneficiari, dintre care 15.168 structuri de cazare, 52.583 structuri de alimentație și 5.460 agenții de turism.</p> <p>(3) Semnarea contractului de finanțare cu beneficiarul în cadrul schemei se va face până cel târziu la data de 30 iunie 2021, iar plata sumelor în 30 de zile de la semnarea contractului de finanțare, cu respectarea art. 1 <u>alin. (2)</u>.</p> <p>(4) În procesul de implementare a schemei se utilizează mecanismul plății către întreprindere, în ordinea încărcării cererilor însoțite de documentația completă și conform datelor încărcate în aplicația informatică utilizată pentru înregistrarea și administrarea ajutorului de stat în scopul prezentei scheme.</p>	<p>9. Alineatele (2) - (4) ale articolului 4 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>"(2) Prin schema de ajutor de stat se acordă ajutoare de stat unui număr estimat de 73.211 de beneficiari.</p> <p>(3) Semnarea contractului de finanțare cu beneficiarul în cadrul schemei se face până cel târziu la data de 31 decembrie 2021, iar plata sumelor se face până cel târziu la data de 30 iunie 2022, cu respectarea prevederilor art. 1 alin. (2).</p> <p>(4) Dacă valoarea însumată a cererilor de finanțare aprobate depășește valoarea creditului de angajament sau bugetar alocat cu această destinație, angajarea, respectiv plata către beneficiar se va face proporțional, prin raportarea sumei aprobate pentru fiecare beneficiar la suma totală a cererilor de finanțare aprobate."</p>	<p>Punctul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>9. Alineatele (2) - (5) ale articolului 4 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(2) – nemodificat</p> <p>(3) – nemodificat</p> <p>(4) – nemodificat</p>	
-----------	---	---	--	--

<p>(5) Virarea efectivă a sumei care constituie grantul se face prin ordonanțare individuală, în contul ce cuprinde grupul de cifre 50.70, deschis de către operatorii economici la unitatea Trezoreriei Statului în a cărei rază teritorială își au sediul sau la care sunt luați în evidență fiscală, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau în conturile deschise la bănci comerciale din România pentru operatorii economici care nu pot deschide conturi la Trezoreria Statului, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>.....</p>		<p>(5) Virarea efectivă a sumei care constituie grantul se face prin ordonanțare individuală, în contul ce cuprinde grupul de cifre 50.70, deschis de către operatorii economici la unitatea Trezoreriei Statului în a cărei rază teritorială își au sediul sau la care sunt luați în evidență fiscală, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau în conturile deschise la bănci comerciale din România, care vor fi partenere în derularea Schemei și vor fi selectate printr-o procedură deschisă, transparentă, nediscriminatorie, necondiționată și suficient promovată. Între Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului și organizația/organizațiile ori instituția/instituțiile de drept privat selectată/selectate, denumită/denumite în continuare instituție/instituții partenere/partenere, se încheie o convenție de colaborare în baza căreia se derulează măsura de</p>	<p>Pentru desfășurarea mult mai rapidă a plății în cadrul Schemei de ajutor de stat, se lasă posibilitatea aplicanților de a opta pentru primirea grantului în conturi deschise la bănci comerciale care vor fi selectate drept parteneri în program în baza unei proceduri transparente și nediscriminatorii.</p>
--	--	--	--

			ajutor. Instituțiile partenere selecționate au calitatea de agenție de implementare a ajutoarelor de stat și pot acorda din surse proprii facilități de creditare pentru societățile aplicante în cadrul schemei.	
3.		<p>11. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 6. - (1) Modalitatea și data de lansare a apelului de proiecte, procedura de înscriere, verificare, contractare, plată și monitorizare, precum și cheltuielile eligibile se detaliază în procedura de implementare a schemei de ajutor de stat.</p> <p>(2) În vederea acordării ajutorului de stat, reprezentanții furnizorului au obligația să verifice următoarele:</p> <p>a) îndeplinirea condițiilor de eligibilitate; b) existența raportului de expertiză contabilă, semnat electronic de expertul contabil, sau a raportului de audit, semnat electronic de auditorul financiar;</p>	<p>Punctul 11 se modifică și va avea următorul cuprins :</p> <p>11. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 6. - (1) Modalitatea și data de lansare a apelului de proiecte, procedura de înscriere, verificare, contractare, plată și monitorizare, se detaliază în procedura de implementare a schemei de ajutor de stat.</p> <p>(2) În vederea acordării ajutorului de stat, reprezentanții furnizorului au obligația să verifice următoarele:</p> <p>a) nemodificat b) nemodificat</p>	<p>Întrucât ajutorul de stat se acordă sub forma unei măsuri compensatorii, nu se justifică introducerea de cheltuieli eligibile, precum și, verificarea eligibilității cheltuielilor.</p>

		<p>c) corespondența dintre baza de calcul anuală obținută din activitatea eligibilă aferentă anilor 2019 și 2020, declarată pe propria răspundere de către aplicant în formularul de înscriere, cu valorile calculate, certificate și asumate de către expertul contabil sau de către auditorul financiar;</p> <p>d) faptul că solicitantul nu înregistrează obligații fiscale restante și alte creanțe bugetare administrate de organul fiscal central, definit potrivit art. 1 pct. 31 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare. În acest sens, furnizorul ajutorului de stat va extrage, din oficiu, certificatele de atestare fiscală, în mod automat, prin aplicația informatică PATRIMVEN. În cazul în care se înregistrează astfel de obligații restante, beneficiarul se obligă să le achite din ajutorul acordat în cadrul programului;</p> <p>e) eligibilitatea cheltuielilor și legătura acestora cu activitatea pentru care solicitantul aplică.</p> <p>(3) Dacă se constată de către furnizor că la înscriere aplicantul a făcut declarații incomplete, nereale sau neconforme cu realitatea, furnizorul dispune recuperarea ajutorului de stat, pentru motivul nerespectării</p>	<p>c) nemodificat</p> <p>d) nemodificat</p> <p>e) se abrogă.</p> <p>(3) nemodificat</p>	
--	--	--	---	--

		<p>condițiilor de acordare, în conformitate cu dispozițiile art. 39 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(4) Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, în calitate de furnizor, va încheia un protocol de colaborare cu Ministerul Finanțelor și Agenția Națională de Administrare Fiscală, având ca obiect verificarea valorii cifrei de afaceri realizate din activitatea de turism, activitatea structurilor de cazare, structurilor de alimentație și agențiilor de turism la contribuabilii selectați în funcție de riscul fiscal rezultat din analiza de risc."</p>	(4) nemodificat	
4.	<p>Art. 7. –</p> <p>(1) Ajutoarele de stat acordate conform prezentei scheme pot fi</p>	-----	<p>După punctul 11 se introduce un punct nou, pct.11¹ cu următorul cuprins :</p> <p>11¹. La articolul 7, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>”(1) Ajutoarele de stat acordate conform prezentei scheme pot fi</p>	<p>Având în vedere prevederile Comunicării Comisiei Europene - Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 [C(2020) 1863], cu</p>

	<p>cumulate cu alte măsuri de sprijin acordate în baza secțiunii 3.1 din Comunicarea Comisiei Europene - Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 (2020/CE 91 I/01), cu modificările și completările ulterioare, în limita plafonului echivalent în lei al sumei de 800.000 euro, precum și cu ajutoare acordate în temeiul altor secțiuni ale comunicării, în conformitate cu dispozițiile din secțiunile specifice ale acesteia cu privire la cumul.</p> <p>.....</p>		<p>cumulate cu alte măsuri de sprijin acordate în baza secțiunii 3.1 din Comunicarea Comisiei Europene - Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 (2020/CE 91 I/01), cu modificările și completările ulterioare, în limita plafonului echivalent în lei al sumei de 1.800.000 euro, precum și cu ajutoare acordate în temeiul altor secțiuni ale comunicării, în conformitate cu dispozițiile din secțiunile specifice ale acesteia cu privire la cumul.”</p>	<p>modificările și completările ulterioare, este necesară modificarea alineatului (1), al articolului 7, referitor la limita plafonului în care pot fi cumulate cu alte măsuri de sprijin acordate în baza secțiunii 3.1 din Comunicarea Comisiei Europene, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu ajutoare acordate în temeiul altor secțiuni ale comunicării, în conformitate cu dispozițiile din secțiunile specifice ale acesteia cu privire la cumul. Astfel, la acest alineat expresia ”echivalentul în lei al sumei de 800.000 euro” se va înlocui cu expresia ”echivalentul în lei al sumei de 1.800.000 euro”, așa cum s-a modificat litera a) de la alineatul (7) al articolului 3.</p>
--	---	--	---	---